



Siseministeerium
info@siseministeerium.ee

Teie 18.09.2025 nr 1-6/3252-1;
SIM/25-1018/-1K
Meie 28.10.2025 nr 1.1-11/4118-3

**Välismaalaste seaduse muutmise
seadus (tööjõupuudusega
tegevusalade erisus)**

Austatud siseminister

Rahandusministeerium kooskõlastab välismaalaste seaduse muutmise seaduse (tööjõupuudusega tegevusalade erisus) eelnõu järgmiste märkustega.

- 1) Majanduskasvu tingimus (eelnõu § 1 punktiga 11 lisatav § 181 lg 8^s) vajab põhjalikumat analüüsi ning see peab olema seotud tööturu olukorraga.

Eelnõu kohaselt on majanduskasvu tingimuseks, mil rakendub 0,2% sisserände kvoot, Rahandusministeeriumi vähemalt 2%ne SKP reaalkasvu prognoos järgneviks aastaks. Majandusprognooside koostamise eripära tõttu – isegi kriisiolukorras eeldatakse järgneviks aastaks reeglina majanduse taastumist või kasvule pöördumist – oleks kriteerium alati täidetud, kuid see ei kajasta majanduse või tööturu olukorra tegelikku seisu. Viimase 15 aasta jooksul koostatud prognooside järgi ei oleks antud majanduskasvu tingimuse kriteerium täidetud olnud ainult 2022. aasta suvel, kui ootasime 2023. aasta kasvuks 0,5%. Tegemist oli Venemaa algatatud sõja esimese aastaga, kus oli teada, et tulemas on olulised idasuunalist väliskaubandust piiravad sanktsioonid. Reeglina negatiivseid majandusšokke ette ei teata ning seetõttu on järgneviks aastaks majanduslanguse prognoosimine väga erandlik.

Pakutud tingimuste kohaselt puudub majanduskasvu kriteeriumil seos tööturuga, kuid see oleks vajalik. Põhjendatud vajadus võõrtööjõu järele saab tekkida olukorras, kus majandus on kasvufaasis ning kohalikult turult ei ole võimalik tööjõudu palgata. Selleks peab olema samaaegselt nii (möödukalt kiire) majanduskasv kui ka keskmisest madalam tööpuuduse määr ja suurenenud vakantside ehk vabade töökohtade arv. Majandustsükliga sidumise positiivse näitena võib kasutada töötuskindlustushüvitise maksmise perioodi diferentseerimist vastavalt registreeritud töötusele võrdluses selle pikaajalise keskmise väärtusega (töötuskindlustuse seaduse § 8).

Võib arvata, et adekvaatsete majanduskasvu tingimuste seadmine seadusandlikul tasandil on keerukas, mistõttu tasub kaaluda antud tingimuse seadusest välja jätmist.

Ehk kaaluda alternatiivina kas uut (kõrgemat) sisserände piirarvu või seada seadusesse vahemik, mille ulatuses on valitsusel õigus poliitilisel tasandil piirarv määrata.

- 2) Seletuskirja punktis 7 on välja toodud, et vajadusel esitab ministeerium, kelle valitsemisalas kulud tekivad, lisataotluse riigi eelarvestrateegia protsessis. Kuna eelnõu jõustub 2026. aasta 22. mail, ei ole selleks ajaks olnud riigi eelarvestrateegia protsessi, mille käigus lisarahastust taotleda oleks võimalik. Seletuskirjas tuleb ära märkida eelnõu rakendamisel tekkivate kulude katteallikad. Kui neid ei ole võimalik välja tuua, tuleb seletuskirja lisada, et tekkivad võimalikud kulud kaetakse valitsemisala enda eelarvest.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Jürgen Ligi
rahandusminister

Erki Lõhmuste 5885 1334
erki.lohmuste@fin.ee

Elo Piksarv 5982 5069
elo.piksarv@fin.ee

Agnes Peterson 5885 1301
Agnes.Peterson@fin.ee